



Consortio para la **Reforma** del **Estado**

PARTICIPACIÓN CIUDADANA

María Eliana Arntz

Sebastián Soto

27 de enero, 2008

Marco Conceptual : Ampliación de la Esfera de lo Público y del Nuevo Rol de la Sociedad Civil.

Los cambios en la sociedad chilena

- personas más conscientes de sus derechos y por tanto más exigentes
- demanda por más calidad en los servicios que presta y el absoluto respeto a los derechos de las personas.
- Obliga a pensar una nueva forma de relación Estado - Ciudadanía

Lo público dejó de ser sinónimo de estatal.

- Nuevos actores que participan en lo público
- Sociedad Civil fuerza intermedia entre el ámbito político y económico para el desarrollo social que incide en las cuestiones públicas
- Es un actor diverso y plural pero no es un actor con identidad política
- El desafío mayor es mantener la jerarquía del interés general por sobre el interés general.



Marco Conceptual : Ampliación de la Esfera de lo Público y del Nuevo Rol de la Sociedad Civil.

Concepto de Participación

Ciudadana

- “La acción a través de la cual la ciudadanía, individual u organizadamente, se involucra en las decisiones que los afectan.”
- Se espera que la participación permita:
 - Legitimidad
 - Representatividad
 - Resultados



Marco Conceptual : Ampliación de la Esfera de lo Público y del Nuevo Rol de la Sociedad Civil.

Participación ciudadana y Funciones del Poder Ejecutivo:

“Un Estado Abierto”

NOTA: se consideró la función Gubernativa. Se excluye las funciones legislativa, judicial y contralora

Subfunción administrativa

- **Administración del Aparato Público**
- **Ejecución de Programas**

Subfunción Ejecutiva

- **Potestad Reguladora**
- **Potestad Fiscalizadora**
- **Asignación de Recursos**

Subfunción Política

- **Elaboración y Proposición de Políticas**



Diagnóstico: Las Iniciativas del Gobierno

Agenda Pro Participación Ciudadana. (4 ejes)

- Derecho Ciudadano a la Información Pública
- Gestión Pública Participativa
- Fortalecimiento de la Sociedad Civil
- No Discriminación y Respeto a la Diversidad (Ministerio Secretaría General de Gobierno, 2006)

Componente Legislativo de la Agenda

- Ley sobre Transparencia de la Función Pública y Acceso a la Información de la Administración del Estado y los siguientes Proyectos de Ley:
- Proyecto de Ley sobre Asociaciones y Participación Ciudadana en la Gestión Pública.
- Proyecto de Reforma Constitucional que Incorpora la Iniciativa Ciudadana de Ley
- Proyecto de Ley que Establece Medidas contra la Discriminación (Ministerio Secretaría General de Gobierno, 2006)

Instructivo Presidencial de Participación Ciudadana, (Agosto 2008)

- Establecer una norma general de participación
- Dar cuenta pública anual
- Establecer Consejos de la Sociedad Civil de carácter consultivos
- Poner en conocimiento público la información relevante del servicio. (Presidenta de la República, 2008)

Consejos Asesores Presidenciales

Balance

- Cerca del 50% de las iniciativas son de tipo Instrumental.
- Agenda no ha logrado involucrar de manera efectiva a los Ministerios por la vía voluntaria



Diagnóstico: Casos Emblemáticos de Participación Ciudadana

Órganos Colegiados de Dirección Superior: El caso del Consejo Nacional de la Cultura

(Subfunción Administrativa/Administración del Aparato Público)

- Integra a la sociedad civil en el diseño y control de sus políticas
- Aspira a la elaboración de Políticas de Estado.
- Balance positivo: No hay evidencia de captura corporativista de políticas públicas
- Lecciones: ¿cuáles son los criterios para que un OCDS lo integre representantes de las OSC?

Pavimentos Participativos

(Subfunción Administrativa/ Ejecución de Programas)

- Representa al universo de programas que contienen un conjunto de mecanismos de participación de tipo instrumental.
- La participación ha sido funcional al propósito ministerial de atender el déficit de pavimentación y repavimentación de calles y pasajes.
- La evaluación del programa es positiva en el cumplimiento de su objetivo.



Diagnóstico: Casos Emblemáticos de Participación Ciudadana

Presupuestos Participativos

Subfunción Ejecutiva /Asignación de Recursos

- Tiene su origen en Porto Alegre –Brasil
- Se aplica básicamente en el nivel municipal
- Supone que una proporción de los recursos municipales es asignado a través de procesos de participación de distinta naturaleza
- No hay evaluación de la experiencia chilena
- Las mayores críticas se refieren a la dificultad de resolver el tema de la representatividad de la participación.

Consejos consultivos ad-hoc

Subfunción política

- Ejemplos: Consejos Asesores Presidenciales de Educación, Reforma Previsional y Trabajo con Equidad.
- Son mecanismos de participación en el diseño de políticas públicas, que permiten el involucramiento de actores diversos que representan los distintos puntos de vista que existen en la sociedad sobre la materia.
- La posición de la autoridad se fija luego de analizar la propuestas



Diagnóstico: Casos Emblemáticos de Participación Ciudadana

Regulaciones que emanan del Ejecutivo

Subfunción Ejecutiva

- Crecientemente las regulaciones emanan del Poder Ejecutivo y de sus órganos.
- Contribuye a esto la complejidad de las regulaciones, la dinámica del proceso legislativo y la amplia potestad reglamentaria que la práctica constitucional le ha concedido al Ejecutivo.
- No hay información alguna que permita la participación de los interesados.

En la Fiscalización del Estado

Subfunción Ejecutiva

- Acceso a la Transparencia: el papel del Consejo para la Transparencia
- La otra cara de la moneda: Denuncias y Reclamos



Diagnóstico: Casos Emblemáticos de Participación Ciudadana

Regulación Ambiental

- Participación ciudadana en la elaboración de normas
- Consejo Consultivo Nacional y Regional
- Sistema Nacional de Información Ambiental
- El Fondo de Protección Ambiental
- Sistema de Evaluación Ambiental (Estudios y Declaraciones de Impacto Ambiental)

Consultas Ciudadanas

- Plebiscitos
- Consultas Ciudadanas



Análisis de Economía Política

- Mayores Costos
- Corporativismo y Grupos de Interés
- Debilidad de la Sociedad Civil
- Percepción de Frustración
- Consultiva vs. Vinculante
- Debilitamiento de la Representatividad



Propuestas y Proyecciones

1. Acceso a la Información Pública
2. Aumentar la transparencia en los procesos de elaboración de reglas
 - La experiencia de la Superintendencia de Previsión y de la DGAC
 - Explorar mecanismos de co regulación o auto regulación
3. Gestión del Aparato Público
 - Estudiar con más profundidad en qué instituciones y por qué es necesaria la incorporación de órganos asesores de integración externa.
 - Fijar criterios para determinar cuál es la mejor forma de integración de dichos órganos
4. Facilitar la organización de consultas ciudadanas a nivel local y revisar la regulación de los plebiscitos.



Propuestas y Proyecciones

1. Ponderar los aspectos positivos y negativos de diversas instituciones o herramientas en discusión
 - Defensoría del Ciudadano
 - Iniciativa popular de ley
 - Green & White Papers
2. Revisar institucionalidad de fondos concursables
3. Facilitar la formación de consejos consultivos ad-hoc
4. Utilización de Internet como herramienta de apoyo a los proceso de participación.
5. Incentivar la transparencia activa en las Organizaciones Sociedad Civil que reciban fondos públicos

